



Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska  
w Rzeszowie  
ul. Gen. M. Langiewicza 26  
35-101 Rzeszów

**PLAN PRACY  
WOJEWÓDZKIEGO INSPEKTORATU  
OCHRONY ŚRODOWISKA  
w RZESZOWIE  
w 2019 ROKU**

*Zatwierdzam*

*Dr Piotr Jucha*  
Zastępcą Podkarpackiego Wojewódzkiego  
Inspektora Ochrony Środowiska

*Piotr Jucha*  
Zastępcą Podkarpackiego Wojewódzkiego  
Inspektora Ochrony Środowiska

Rzeszów, grudzień 2018 r.

## **SPIS TREŚCI**

<b>WSTĘP</b>	<b>3</b>
<b>I. WYDZIAŁ INSPEKCJI</b>	<b>4</b>
<b>II. SYTUACJA FINANSOWA WIOŚ - PROJEKT DOCHODÓW I WYDATKÓW BUDŻETOWYCH NA 2019 ROK</b>	<b>13</b>
<b>III. ORGANIZACJA INSPEKTORATU</b>	<b>17</b>

## WSTĘP

W planie pracy na rok 2019 uwzględniono wszystkie zadania, do których realizacji Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska jest zobowiązany. Zadania zostały wyznaczone przez:

- „Ogólne kierunki działania Inspekcji Ochrony Środowiska w latach 2016-2020 (z perspektywą do 2025 r.)”, zatwierdzone przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska,
- „Wytyczne do planowania działalności organów Inspekcji Ochrony Środowiska w 2019 r.” zatwierdzone przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska,
- zadania, wynikające z przygranicznego położenia województwa podkarpackiego,
- możliwości organizacyjne i finansowe Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska.

Inspekcją Ochrony Środowiska kieruje Główny Inspektorat Ochrony Środowiska, który jest centralnym organem administracji rządowej. Działa na obszarze całego kraju w ramach nadzoru i koordynacji działań wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska.

Wojewódzcy inspektorzy ochrony środowiska działają na obszarze właściwego sobie województwa wchodząc w skład zespolonej administracji rządowej województwa i wykonują w imieniu właściwego terenowo wojewody zadania i kompetencje określone w ustawie o Inspekcji Ochrony Środowiska i przepisach odrębnych.

Wojewódzki Inspektorat zapewnia Podkarpackiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi realizację zadań Inspekcji Ochrony Środowiska, ustalonych w ustawach i przepisach odrębnych, zgodnie z ogólnymi kierunkami działania, zaleceniami i wytycznymi Głównego Inspektora Ochrony Środowiska oraz kierunkami działania ustalonymi w porozumieniu z Wojewodą Podkarpackim.

Plan Pracy Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Rzeszowie na 2019 rok opracowano w Wydziale Administracyjno-Technicznym, w oparciu o materiały przekazane przez poszczególne komórki organizacyjne Inspektoratu.

## I. WYDZIAŁ INSPEKCJI

Plan pracy Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Rzeszowie w zakresie działalności kontrolnej przygotowano na podstawie niżej wymienionych dokumentów:

- Ustawa z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz.U. z 2018 r., poz. 1471 z późn. zm.),
- „Ogólne kierunki działania Inspekcji Ochrony Środowiska w latach 2016-2020 (z perspektywą do 2025 r.)”, zatwierdzone przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska,
- „Wytyczne do planowania działalności organów Inspekcji Ochrony Środowiska w 2019 r.”, zatwierdzone przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, 19 listopada 2018 r.,
- Pismo Głównego Inspektora Ochrony Środowiska znak: DI-0703/124/2018/mw, z dnia 05.12.2018 r., ustalające „Ogólnopolskie cele i cykle kontrolne zakładów z wyjazdem w teren na 2019 r.,
- Pismo Głównego Inspektora Ochrony Środowiska znak: DI-0703/127/2018/mw, z dnia 19.12.2018 r., doprecyzowujące wytyczne do przygotowania planu kontroli na 2019 r.,
- Pismo Głównego Inspektora Ochrony Środowiska znak: DKG0/0703/252/2018/bk, z dnia 25.10.2018 r., w sprawie przygotowania planu kontroli na 2019 r. w zakresie sposobu zagospodarowania podkładów kolejowych,
- Pismo Głównego Inspektora Ochrony Środowiska znak: DI-703/128/2018/ep, z dnia 27.12.2018 r., odmawiające zmniejszenia liczby kontroli gospodarstw rolnych,
- Informatyczny System Kontroli (ISK) - Zasady sporządzania planów kontroli,
- Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2018 r., poz. 646 z późn. zm.).

Wydział Inspekcji realizuje zadania kontrolne, w tym postępowania administracyjne w zakresie właściwości rzeczowej wynikającej ze ściśle określonych przepisów dotyczących szeroko rozumianej ochrony środowiska oraz zadania w zakresie zbierania, przetwarzania danych o korzystaniu ze środowiska.

Na 2019 r. zaplanowano realizację zadań, które polegać będą na kontroli podmiotów korzystających ze środowiska na terenie prowadzonych przez nie zakładów, kontroli jednostek samorządu terytorialnego oraz kontroli terenowych bez udziału podmiotu w celu rozpoznania zanieczyszczenia lub w innych szczególnych przypadkach. Wykonywane będą również kontrole bez wyjazdu w teren, podczas których analizowana będzie dokumentacja dostarczona do WIOŚ w Rzeszowie przez podmioty korzystające ze środowiska lub samorządy.

Wykaz zakładów zaplanowanych do kontroli w terenie, wraz z przypisanymi celami kontroli, przedstawiono w Załączniku nr 1 niniejszego Planu Pracy, pt. „*Tabela rocznego planu kontroli na 2019 rok dla województwa podkarpackiego*”.

Załącznik nr 2 niniejszego Planu Pracy stanowi „*Wykaz instalacji objętych obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego w województwie podkarpackim, znajdujących się w ewidencji Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Rzeszowie*”. W Wykazie zaznaczono instalacje, które wytypowano do kontroli na 2019 r.

Załącznik nr 3 niniejszego Planu Pracy stanowi „*Wykaz zakładów o dużym ryzyku i zakładów o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej z terenu województwa podkarpackiego, znajdujących się w ewidencji Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Rzeszowie*”, wraz z dokumentami potwierdzającymi dokonanie

uzgodnień z Podkarpackim Komendantem Wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej. W piśmie PKW PSP, znak: WZ.0760.31.2018, z dnia 12.10.2018 r., przedstawiono wykaz grup zakładów, o których mowa w art. 264 d ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r., poz. 779 z późn zm.).

## **1. Obszar objęty planem kontroli**

Planem kontroli objęto obszar całego województwa podkarpackiego (21 powiatów ziemskich, 4 powiaty grodzkie oraz 160 gmin) z zachowaniem terytorialnego podziału zadań kontrolnych pomiędzy Wydział Inspekcji w Rzeszowie i Działy Inspekcji w Delegaturach: Jaśle, Przemysłu i Tarnobrzegu.

## **2. Ogólna ocena znaczących zagadnień dotyczących środowiska**

Istotnym problemem w województwie jest występowanie zjawiska eutrofizacji spowodowanej odprowadzaniem do wód ścieków komunalnych. W jednolitych częściach wód powierzchniowych (ICWP) stwierdzono przekroczenia norm jakości wód w zakresie biogenów. W związku z tym, zgodnie z poleceniem Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, zaplanowano przeprowadzanie 240 kontroli (po 60 na WIOŚ i każdą Delegaturę) gospodarstw rolnych zlokalizowanych w zlewniach JCWP, objętych Państwowym monitoringiem na terenie województwa podkarpackiego. Kontrole gospodarstw rolnych skierowane zostaną na tereny znajdujące się w zlewni środkowego i dolnego odcinka rz. Wisłok (Morwawa, Stobnica, Mlecza), zlewni rz. San i Lubaczówka oraz zlewni rz. Łęg i Wisła. Badania wód na tych ciekach wykazują najwyższe poziomy zanieczyszczenia związkami biogennymi. Kontrole przeprowadzone zostaną na podstawie wytycznych GIOŚ przekazanych przy piśmie znak DI-0703/126/2018/ep,es, z dnia 12.12.2018 r. Zaplanowana liczba kontroli w tym zakresie stanowi blisko 50 % liczby wszystkich zaplanowanych kontroli.

Zagospodarowanie odpadów komunalnych i osiągnięcie przez gminy wymaganych poziomów ich odzysku stanowi problem ogólnopolski w związku z tym ocena funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na gruncie ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 z późn zm.) oraz ustawy z dnia 14 grudnia 2011 r. o odpadach (Dz.U. z 2018 r., poz. 992 z późn. zm.) będzie przedmiotem ogólnopolskiego cyklu kontrolnego. Kontrolami realizacji obowiązków wynikających z ww. ustaw zostaną objęte gminy. Kontrole w tym zakresie realizowane będą według wytycznych, które przekazane zostaną przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska do 15 marca 2019 r.

Na podstawie przeprowadzonych kontroli Najwyższa Izba Kontroli sformułowała sugestie dotyczące zwiększenia nadzoru nad rynkiem baterii i akumulatorów w Polsce. W związku z tym, w ramach ogólnopolskiego cyklu kontrolnego „Kontrola w zakresie przestrzegania przez podmioty zbierające zużyte baterie i zużyte akumulatory przepisów ustawy o bateriach i akumulatorach oraz ustawy o odpadach” zaplanowano kontrole wybranych zakładów. Wytyczne do realizacji cyklu opracowane zostaną przez GIOŚ w terminie do dnia 31 stycznia 2019 r.

W województwie podkarpackim największe zagrożenie dla zanieczyszczenia powietrza stanowi działalność antropogeniczna pochodząca głównie z sektora bytowego, z komunikacji oraz z działalności przemysłowej. Ocena jakości powietrza w województwie podkarpackim potwierdziła utrzymujące się ponadnormatywne zanieczyszczenie pyłem zawieszonym PM10 w zakresie dopuszczalnej liczby dni ze stężeniem wyższym od dopuszczalnego stężenia. Badania poziomu docelowego benzo(a)pirenu w pyłe PM10

wykazały przekroczenie wartości docelowej na obszarach miejskich jak i wiejskich. W związku z tym zaplanowano kontrole zakładów wprowadzających zanieczyszczenia do powietrza oraz kontrole realizacji przez jednostki samorządu terytorialnego zadań określonych w Programach ochrony powietrza dla wybranych obszarów.

Przy wyborze celów na 2019 r. kontroli wzięto pod uwagę:

- ogólnokrajowe i wojewódzkie priorytety dotyczące poprawy przestrzegania prawa w ochronie środowiska i gospodarce odpadami, przeciwdziałanie poważnym awariom, zanieczyszczaniu powietrza i wód, poprawy klimatu akustycznego, transgranicznego przemieszczania odpadów,
- wyniki monitoringu powietrza wraz z oceną jakości powietrza w województwie podkarpackim,
- wyniki klasyfikacji i oceny stanu jednolitych części wód powierzchniowych w województwie podkarpackim,
- dane dotyczące podmiotów korzystających ze środowiska, wyniki dotychczas wykonanych kontroli oraz kategoryzacji zakładów znajdujących się w ewidencji, zawarte w Informatycznym Systemie Kontroli,
- analizę stanu przestrzegania wymagań ochrony środowiska zawartą w „Informacji o realizacji zadań Inspekcji Ochrony Środowiska w 2017 roku” z lutego 2018 r.,
- dokumenty dotyczące rozpatrywania skarg i wniosków o podjęcie interwencji z 2018 r.
- zasoby kadrowe Wydziału Inspekcji i Działów Inspekcji w Delegaturach.

### **3. Procedura opracowania planów kontroli planowych**

Procedura planowania kontroli instalacji wymagających uzyskania pozwolenia zintegrowanego oraz zakładów o zwiększonym ryzyku i zakładów o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej w rozumieniu przepisów o ochronie środowiska, zwanych dalej odpowiednio „zakładami o zwiększonym ryzyku” i „zakładami o dużym ryzyku” wynika z art. 5a ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska. W odniesieniu do instalacji wymagających uzyskania pozwolenia zintegrowanego okres pomiędzy kontrolami nie przekracza:

- 1) roku dla instalacji stwarzających największe zagrożenie;
- 2) 3 lat dla instalacji, której prowadzącym instalację jest organizacja zarejestrowana w systemie ekozarządzania i audytu (EMAS) lub dla instalacji stwarzających najmniejsze zagrożenie.

Jeżeli kontrola instalacji wymagających pozwolenia zintegrowanego lub zakładu o zwiększonym ryzyku lub zakładu o dużym ryzyku wykaże istotne naruszenie wymogów określonych w tym pozwoleniu lub w zakresie przeciwdziałania poważnej awarii przemysłowej, w terminie 6 miesięcy od dnia zakończenia tej kontroli przeprowadza się ponowną kontrolę, o której mowa w art. 55 ust. 7 ustawy Prawo przedsiębiorców.

Procedura planowania pozostałych kontroli planowych ustalona została w Informatycznym Systemie Kontroli, zatwierdzonym do stosowania we wszystkich wojewódzkich inspektoratach ochrony środowiska przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska. Podstawowym narzędziem do planowania i dokumentowania kontroli jest Informatyczny System Kontroli. System ten określa zasady planowania kontroli w związku z przyjętą kategoryzacją zakładów, uwzględniającą przede wszystkim stopień oddziaływania na środowisko (ryzyko) prowadzonej działalności, planowanie celów kontroli, w tym cykli kontrolnych oraz planowanie kontroli w oparciu o ustalone krajowe lub wspólnotowe priorytety. Podstawową jednostką podlegającą kontroli jest zakład rozumiany jako konkretne

miejsce prowadzenia działalności lub eksploatacji instalacji. Do pojęcia zakładu kwalifikuje się również jednostki organizacyjne wykonujące zadania ustawowe, np. jednostki samorządu terytorialnego, a także podmioty wprowadzające do obrotu niektóre rodzaje towarów, jak np. sprzęt elektryczny i elektroniczny, baterie i akumulatory, drewno.

W procedurze ustalono częstotliwość kontroli zakładów dla poszczególnych kategorii.

#### **4. Procedura opracowania planów kontroli nieplanowych**

Zgodnie z art. 5a ust. 7 ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska pozaplanowe kontrole przeprowadza się w szczególności w celu jak najszybszego zbadania skarg i wniosków o interwencje, wystąpienia poważnych awarii, stwierdzenia naruszeń wymogów określonych w pozwoleniach zintegrowanych oraz, w stosownych przypadkach, przed udzieleniem lub zmianą pozwolenia zintegrowanego. Do kontroli pozaplanowych zalicza się kontrole:

- 1) przeprowadzane na wniosek organów administracji publicznej lub podmiotów, o ile przepisy szczególne przewidują możliwość występowania z takim wnioskiem. Do takich kontroli należy zaliczyć m.in. kontrole podejmowane na wniosek marszałka województwa z związku z postępowaniem dotyczącym uznania substancji za produkt uboczny w rozumieniu ustawy o odpadach lub na wniosek organu ochrony środowiska w związku z postępowaniem o wydanie zezwolenia na gospodarowanie odpadami, a także wnioskiem podmiotu o wydanie zaświadczenia lub informacji o przestrzeganiu wymagań ochrony środowiska.
- 2) interwencyjne rozumiane jako kontrole przeprowadzane w związku z rozpatrywaniem skarg i interwencji dotyczących zanieczyszczenia środowiska lub podejrzenia wystąpienia takiego zanieczyszczenia, wystąpienia poważnych awarii lub w celu przeciwdziałania popełnieniu przestępstwa lub wykroczenia.

Jako kontrole pozaplanowe traktuje się również kontrole w terenie bez ustalonego podmiotu, m.in. takie jak: kontrole transportów towarów i odpadów, rozpoznanie zgłoszonego zanieczyszczenia. Niezależnie od tego przewiduje się wykonywanie kontroli bez wyjazdu w teren, podczas których analizowana będzie dokumentacja dostarczona do WIOŚ w Rzeszowie, zgodnie z zasadami określonymi w Informatycznym Systemie Kontroli.

Według ISK przy planowaniu należy uwzględnić rezerwę czasową na kontrole pozaplanowe zarówno z wyjazdem w teren, jak i dokumentacyjne w przedziale 20 - 50 % czasu przeznaczanego na kontrole w terenie, z wyłączeniem kontroli automonitoringowych.

#### **5. Ogólnopolskie i wojewódzkie cele oraz cykle kontrolne**

Zważywszy na określone wyżej uwarunkowania GIOŚ wyznaczył na 2019 rok pięćdziesiąt trzy cele kontroli. W piśmie znak: DI-0703/127/2018/mw, z dnia 19.12.2018 r., zwolnił z obowiązku uwzględnienia w rocznym planie kontroli wszystkich 53 celów kontroli. Jednocześnie polecił uwzględnienie w planie kontroli wszystkich celów kontroli z zakresu realizacji zadań określonych w Krajowym Planie Gospodarki Odpadami 2022.

**Tabela nr 1. Cele kontroli WIOŚ w Rzeszowie w 2019 roku**

<b>OGÓLNOPOLSKIE CELE KONTROLI</b>
1. Kontrola przestrzegania przepisów w zakresie gospodarki odpadami przez podmioty prowadzące działalność w zakresie zbierania odpadów, przetwarzania odpadów w miejscach stwarzających ryzyko wystąpienia pożaru.
2. Kontrola przestrzegania przepisów dotyczących odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami w miejscach niekorzystnie przekształconych i rekultywowanych z wykorzystaniem odpadów (wyrobiska pożwirowe, pokopalniane itp.).
3. Kontrola przestrzegania przepisów dotyczących gospodarki odpadami przez podmioty wytwarzające odpady drewnianych podkładów kolejowych oraz przetwarzających te odpady.
4. Kontrola przestrzegania przepisów w zakresie zagospodarowania odpadów azbestu usuwanych z pokryć dachowych, instalacji i innych urządzeń i konstrukcji, zgodnie z przepisami w zakresie gospodarki odpadami.
5. Kontrola przestrzegania przepisów w zakresie realizacji obowiązków wynikających z przepisów oraz decyzji administracyjnych przez prowadzących składowiska odpadów, w tym przestrzeganie zakazu kierowania odpadów biodegradowalnych oraz przepisów rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 16 lipca 2015 r. w sprawie dopuszczania odpadów do składowania na składowiskach (Dz. U. z 2015 r. poz. 1277).
6. Kontrola przestrzegania przepisów w zakresie przestrzegania przez transportujących odpady przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 7 października 2016 r. w sprawie szczegółowych wymagań dla transportu odpadów (Dz. U. z 2016 r. poz. 1742) – udział w kontrolach z innymi organami.
7. Kontrola stosowania przepisów ustawy z dnia 10 lipca 2008 r. <i>o odpadach wydobywczych</i> (Dz. U. z 2017 r. poz. 1849), w tym kontrola obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych jako realizacja celu wskazanego w Krajowym Planie Gospodarki Odpadami 2022.
8. Aktualizacja spisu zamkniętych obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych oraz opuszczonych obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych.
9. Kontrola nielegalnej działalności w zakresie gospodarki odpadami we współpracy z organami ścigania.
10. Kontrola terenów zanieczyszczonych i zdegradowanych w celu oceny realizacji zadania ujętego w Krajowym planie gospodarki odpadami 2010 „Rekultywacja terenów zanieczyszczonych i zdegradowanych składowaniem niebezpiecznych odpadów przemysłowych” przewidywanego do wykonania w latach 2009–2010.
11. Kontrola organizacji odzysku, podmiotów zbierających oraz instalacji do przetwarzania ZSEE.
12. Kontrola instalacji do przetwarzania zużytych baterii i zużytych akumulatorów.
13. Kontrola punktów zbierania pojazdów, stacji demontażu pojazdów.
14. Kontrola wytwórców odpadów medycznych i weterynaryjnych oraz podmiotów je przetwarzających (prowadzących spalarnie odpadów).
15. Kontrola przestrzegania przepisów o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi.
16. Kontrola przestrzegania przepisów ustawy z dnia 14 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach (Dz. U. z 2016 r. poz. 1803, z późn. zm).



17. Kontrola przestrzegania przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454, 1629).
18. Kontrola w zakresie zagospodarowania osadów ściekowych.
19. Kontrola zakładów, w których występują urządzenia o zawartości oleju zawierającego PCB powyżej 5 dm <sup>3</sup> oraz o stężeniu PCB powyżej 50 ppm.
20. Kontrola wytwórców olejów odpadowych, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania tych odpadów oraz przekazywanie ich do dalszego zagospodarowania, a także kontrola podmiotów prowadzących odzysk i regenerację odpadów olejów odpadowych oraz poddających je innym procesom odzysku, jako realizacja celu wskazanego w Krajowym Planie Gospodarki Odpadami 2022.
21. Kontrola przestrzegania przez podmioty zajmujące się obrotem na rynku sprzętu elektrycznego i elektronicznego oraz gospodarowaniem zużytym sprzętem wymagań, wynikających z ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1466).
22. Kontrola przestrzegania przez podmioty wymagań wynikających z ustawy z dnia 20 lipca 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (Dz. U. z 2018 r. poz. 578).
23. Kontrola przestrzegania przepisów obowiązujących w zakresie międzynarodowego przemieszczania odpadów.
24. Kontrola funkcjonowania instalacji przetwarzających i wytwarzających odpady, do których są przywożone, lub z których są wywożone odpady w ramach międzynarodowego przemieszczania odpadów.
25. Kontrola przestrzegania warunków dotyczących ilości pobieranej wody, określonych w pozwoleniach wodnoprawnych oraz pozwoleniach zintegrowanych.
26. Kontrola przestrzegania warunków dotyczących ilości i jakości ścieków wprowadzanych do wód lub do ziemi, określonych w pozwoleniach wodnoprawnych oraz pozwoleniach zintegrowanych.
27. Kontrola przestrzegania przepisów dotyczących wprowadzania do urządzeń kanalizacyjnych będących własnością innych podmiotów, ścieków przemysłowych zawierających substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego.
28. Kontrola podmiotów prowadzących produkcję rolną oraz działalność, w ramach, której są przechowywane odchody zwierzęce lub stosowane nawozy, w zakresie stosowania Programu działań oraz przepisów dotyczących ochrony wód przed zanieczyszczeniem azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych.
29. Kontrola przestrzegania przepisów ustawy o nawozach i nawożeniu w zakresie warunków stosowania i przechowywania nawozów, nawozów oznaczonych znakiem „NAWÓZ WE” oraz środków wspomagających uprawę roślin.
30. Kontrola warunków stosowania i przechowywania nawozów organicznych, środków wspomagających właściwości gleby, wyprodukowanych w instalacjach, w tym w biogazowniach rolniczych w procesie produkcji energii z biomasy.
31. Kontrola w zakresie bezpieczeństwa produkcji pierwotnej żywności pochodzenia roślinnego.
32. Kontrola gospodarstw rolnych podlegających ocenie wypełniania wymogów wzajemnej zgodności (cross-compliance).
33. Kontrola przestrzegania przepisów dotyczących substancji kontrolowanych, nowych substancji oraz fluorowanych gazów cieplarnianych.
34. Kontrola przestrzegania przepisów dotyczących substancji chemicznych i ich mieszanin.
35. Kontrola w zakresie spełniania przez producentów produktów zawierających lotne związki organiczne – farby i lakiery przeznaczone do malowania budynków i ich

elementów wykończeniowych, wyposażeniowych oraz związanych z budynkami i tymi elementami konstrukcji oraz mieszaniny do odnawiania pojazdów.
36. Kontrola w zakresie spełniania przez użytkowników produktów zawierających lotne związki organiczne – farby i lakiery przeznaczone do malowania budynków i ich elementów wykończeniowych, wyposażeniowych oraz związanych z budynkami i tymi elementami konstrukcji oraz mieszaniny do odnawiania pojazdów.
37. Kontrola przestrzegania przepisów ochrony środowiska w zakresie emisji gazów i pyłów do powietrza.
38. Kontrola wykonywania zadań określonych w programach ochrony powietrza i planach działań krótkoterminowych.
39. Kontrola wypełniania obowiązków wynikających z udziału w systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych.
40. Kontrola przestrzegania przepisów ochrony środowiska w zakresie emisji hałasu do środowiska.
41. Kontrola zgodności wyrobów z zasadniczymi lub innymi wymaganiami przestrzegania Dyrektywy 2000/14/WE w sprawie emisji hałasu do środowiska przez urządzenia używane na zewnątrz pomieszczeń.
42. Kontrola zawartości siarki w ciężkim oleju opałowym stosowanym w instalacjach energetycznego spalania paliw.
43. Kontrola zawartości siarki w oleju do silników statków żeglugi śródlądowej.
44. Kontrola przestrzegania wymagań ochrony środowiska przez prowadzących instalację wymagające uzyskania pozwolenia zintegrowanego.
45. Kontrola, jakości danych dostarczanych przez prowadzących instalację w ramach Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń.
46. Kontrola w zakresie przeciwdziałania poważnym awariom.
47. Kontrola w zakresie poziomów pól elektromagnetycznych.
48. Kontrola w zakresie przestrzegania przepisów, o których mowa w art. 136a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.
49. Kontrola przestrzegania przepisów ustawy o mikroorganizmach i organizmach genetycznie zmodyfikowanych.
50. Kontrola w zakresie zgodności dostępu i wykorzystania zasobów genetycznych i tradycyjnej wiedzy związanej z zasobami genetycznymi oraz podziału korzyści z ich wykorzystania.
51. Kontrola przestrzegania przepisów prawa wynikających z rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 995/2010 ustanawiającego obowiązki podmiotów wprowadzających do obrotu drewno i produkty z drewna.
52. Kontrola wnoszenia opłat za korzystanie ze środowiska.
53. Kontrola realizacji zarządzeń pokontrolnych.

W 2019 roku przewidziano również do zrealizowania dwa ogólnopolskie cykle kontrolne, ujęte w Tabeli nr 2.

**Tabela nr 2. Cykle kontrolne WIOŚ w Rzeszowie w 2019 roku**

<b>OGÓLNOPOLSKIE CYKLE KONTROLNE</b>	
1.	Kontrola w zakresie przestrzegania przez gminy przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
2.	Kontrola w zakresie przestrzegania przez podmioty zbierające zużyte baterie i zużyte akumulatory przepisów ustawy o bateriach i akumulatorach oraz ustawy o odpadach.

**6. Plan kontroli wraz z uzasadnieniem**

Przy sporządzaniu planu kontroli na 2019 rok wygenerowano z Informatycznego Systemu Kontroli zakłady do kontroli w oparciu o tabele ryzyka. Zgodnie z ustawą Prawo przedsiębiorców przeanalizowano prawdopodobieństwo naruszenia prawa przez wygenerowane zakłady oraz odpowiednio zweryfikowano wykaz uzupełniając takimi zakładami z ewidencji, niewygenerowanymi przez ISK, których kontrola jest uzasadniona prawdopodobieństwem stwierdzenia istotnych naruszeń oraz skargami i wnioskami o podjęcie interwencji dotyczącymi ochrony środowiska. Następnie wykaz ten skorygowano z uwzględnieniem wytycznych GIOŚ zawartych w piśmie znak: DI-0703/127/2018/mw, z dnia 19.12.2018 r. W kolejnej fazie, uwzględniając pismo GIOŚ, znak: DI-703/128/2018/ep, z dnia 27.12.2018r., dotyczące obowiązkowej liczby kontroli gospodarstw rolnych, zaistniała konieczność ograniczenia zaplanowania do realizacji niektórych celów kontroli, zachowując zasady sprecyzowane w piśmie GIOŚ określającym cele kontroli. W końcowym etapie planowania poszczególnym zakładom przyporządkowano ustalone cele kontroli i cykle kontrolne, które zostały przedstawione w Tabelach nr 1 i nr 2, niniejszego Planu Pracy. Nie planowano powtórnych kontroli w poszczególnych zakładach. Ewentualne kolejne kontrole zakładu mogą być realizowane jako pozaplanowe, w tym interwencyjne. Kontroli planowej przypisany został jeden lub kilka celów kontroli.

Zbioreza informacja dotycząca ilości zaplanowanych w 2019 roku kontroli przedstawiona została w Tabeli nr 3.

**Tabela nr 3. Informacja zbiorcza o rocznym planie kontroli na 2019 rok**

<b>Liczba planowanych kontroli w terenie</b>			<b>% czasu przeznaczanego na planowane kontrole polegające na analizie dokumentacji</b>	<b>% czasu przeznaczanego na kontrole „inne” nie uwzględnione w planie</b>	<b>Liczba pracowników w Wydziale Inspekcji</b>
<b>Ogółem a) + b)</b>	<b>Kompleksowych a)</b>	<b>Problemowych b)</b>			
<b>551</b>	<b>113</b>	<b>438</b>	<b>10</b>	<b>50</b>	<b>49</b>

Uzasadnienie ilości zaplanowanych kontroli:

Łącznie w Wydziale Inspekcji WIOŚ w Rzeszowie i w Delegaturach zatrudnionych jest 49 pracowników. Przy planowaniu kontroli na 2019 rok uwzględniono 41 inspektorów.

Do przeprowadzenia kontroli w 2019 roku nie zaplanowano:

- Naczelnika Wydziału Inspekcji,
- 3 pracowników, nieobecnych w związku z usprawiedliwioną nieobecnością,
- 1 pracownika, z krótkim stażem pracy w zakresie działalności kontrolnej,
- 1 pracownika deklarującego przejście na emeryturę,
- 2 pracowników prowadzących bazę EKOINFONET i sprawy administracyjne należące do zadań Wydziału Inspekcji.

Zgodnie z art. 8f znowelizowanej ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska większość inspektorów zatrudnionych w Wydziale Inspekcji w Rzeszowie i w Działach Inspekcji w Delegaturach w Jaśle, w Przemyśle i w Tarnobrzegu będzie wykonywać pracę w systemie zmianowym. Praca inspektorów odbywać się będzie również w soboty, niedziele i święta.

Biorąc pod uwagę powyższe uwarunkowania, jak również przewidywany wzrost, w stosunku do 2018 roku liczby czasochłonnych postępowań administracyjnych dotyczących wymierzania kar pieniężnych i wstrzymania działalności zakładu, przede wszystkim za naruszenia w zakresie gospodarowania odpadami, oraz kontroli pozaplanowych na wniosek Marszałka Województwa Podkarpackiego w sprawie wydania opinii dotyczącej produktu ubocznego (ok. 300 podmiotów), na wniosek organu ochrony środowiska w sprawie wydania opinii dotyczącej zbierania lub przetwarzania odpadów zaplanowano do wykonania 551 typowych kontroli w terenie.

Przyjęto w planie rocznym:

- rezerwę czasową na tzw. kontrole automonitoringowe (planowe) – 10 % z czasu przeznaczanego na wykonanie kontroli w terenie (ponad 1000 kontroli),
- rezerwę czasową na kontrole pozaplanowe zarówno z wyjazdem w teren, jak i dokumentacyjne na poziomie 50 % czasu przeznaczanego na kontrole w terenie, z wyłączeniem kontroli automonitoringowych.

Przy planowaniu kontroli zachowano wskaźnik, nie mniej niż 10 % udziału kontroli kompleksowych w stosunku do wszystkich planowych kontroli zakładów w terenie. W 2019 roku wskaźnik ten zaplanowano na poziomie 26 %.

Zgodnie z wymogami art. 5a ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska zaplanowano kontrole instalacji wymagających uzyskania pozwolenia zintegrowanego (w załączniku nr 2 niniejszego Planu Pracy oznaczone symbolem x).

W odniesieniu do pisma GIOŚ, znak: DI-0703/127/2018/mw w planie kontroli nie zaplanowano kontroli z celu:

12. Kontrola instalacji do przetwarzania zużytych baterii i zużytych akumulatorów.
--

19. Kontrola zakładów, w których występują urządzenia o zawartości oleju zawierającego PCB powyżej 5 dm <sup>3</sup> oraz o stężeniu PCB powyżej 50 ppm.
--

ze względu na brak takich instalacji i zakładów na terenie województwa podkarpackiego.

Do realizacji celu 3. Kontrola przestrzegania przepisów dotyczących gospodarki odpadami przez podmioty wytwarzające odpady drewnianych podkładów kolejowych oraz przetwarzających te odpady, WIOŚ w Rzeszowie zaplanował do kontroli 6 podmiotów, w tym 4 podmioty (wszystkie) wskazane przez wykonawców remontów linii kolejowych, wymienionych w piśmie GIOŚ znak: DKG0/0703/252/2018/bk oraz 2 na podstawie własnego rozeznania.

Kontrolami w ramach pierwszego cyklu ogólnopolskiego zostanie objętych kolejnych 16 gmin z terenu województwa podkarpackiego w zakresie wynikającym z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Liczba ta stanowi 10 % gmin zlokalizowanych na terenie objętym działalnością WIOŚ w Rzeszowie.

Do kontroli w ramach drugiego cyklu ogólnopolskiego zaplanowano 12 zakładów. Liczba ta może zostać zmieniona jeżeli w wytycznych GIOŚ określone zostaną zasady wyboru zakładów do kontroli.

W 2019 roku planuje się przeprowadzanie, w ramach projektu inspekcyjnego IMPEL TFS, wspólnych akcji kontrolnych na drogach i przejściach granicznych. Kontrole te będą koordynowane przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska i realizowane w ścisłej współpracy ze służbami zaangażowanymi w sprawowanie nadzoru nad transgranicznym przemieszczaniem odpadów.

## **7. Pozostałe zadania zaplanowane do realizacji przez pracowników Wydziału Inspekcji**

W 2019 roku pracownicy Wydziału Inspekcji aktualizować będą następujące bazy danych oraz rejestry:

- Informatyczny System Kontroli zawierający dane dotyczące zakładów przyporządkowanych poszczególnym kategoriom ryzyka oraz dane o przeprowadzonych kontrolach i podjętych działaniach pokontrolnych,
- program komputerowy zawierający dane o zakładach, których działalność może być przyczyną wystąpienia poważnej awarii oraz informacje o poważnych awariach i zdarzeniach mających znamiona poważnych awarii (art. 29 pkt 4 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska),
- bazę składowisk odpadów utworzoną na potrzeby realizacji obowiązków w zakresie sporządzenia statystyki i raportowania do Komisji Europejskiej oraz bazę spalarni i współspalarni odpadów, prowadzone zgodnie z poleceniem Głównego Inspektora Ochrony Środowiska,
- wojewódzką bazę informacji o korzystaniu ze środowiska w ramach systemu informatycznego EKOINFONET (art. 286 a ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska),
- rejestr prowadzonych postępowań administracyjnych.

Wszyscy pracownicy Wydziału Inspekcji i Działów Inspekcji w Delegaturach sporządzać będą w 2019 roku opracowania wynikające z obowiązków ustawowych oraz z poleceń Głównego Inspektora Ochrony Środowiska. Do takich opracowań należą m.in.: półroczne i roczne informacje o wykonaniu przez WIOŚ w Rzeszowie kontroli, sprawozdanie z rozpatrywanych skarg i wniosków, raporty wojewódzkie w ramach realizowanych cykli kontrolnych.

Inspektorzy będą również przygotowywali zbiorcze informacje niezbędne do sporządzania ustawowo wymaganych raportów i sprawozdań.

## **II. SYTUACJA FINANSOWA WIOŚ - PROJEKT DOCHODÓW I WYDATKÓW BUDŻETOWYCH NA 2019 ROK**

WIOŚ w Rzeszowie realizuje w ramach funkcji 12. „Środowisko” zadanie 12.1.W „System ochrony środowiska i informacji o środowisku”. W ramach w/w zadania WIOŚ w Rzeszowie będzie realizował w 2019 roku jedno podzadanie 12.1.3.W ”Monitoring środowiska i kontrole w zakresie ochrony środowiska” oraz działanie - 12.1.3.2.W Działalność kontrolna w zakresie ochrony środowiska.

Zgodnie z ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2018 poz. 1479) od 01.01.2019 r. działanie

12.1.3.1 W Państwowy Monitoring Środowiska przejmują Główny Inspektor Ochrony Środowiska .

Projekt planu dochodów i wydatków Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Rzeszowie w dotychczasowej strukturze organizacyjnej na 2019 rok przedstawiają tabele :

- nr 4 – dochody do projektu ustawy budżetowej
- nr 5 – wydatki wg projektu ustawy budżetowej
- nr 6 – wynagrodzenia w projekcie ustawy budżetowej
- nr 7 – zestawienie wydatków w układzie zadaniowym.

W drodze rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów nastąpi przeniesienie planowanych dochodów i wydatków wynikających z ustawy budżetowej, w tym wynagrodzeń oraz limitów zatrudnienia, między częściami, działami i rozdziałami budżetu państwa z zachowaniem przeznaczenia środków publicznych na działalność monitoringową i laboratoryjną oraz kontrolną.

**Tabela nr 4. Dochody do projektu ustawy budżetowej w 2019 roku, w szczególności: dział, rozdział, paragraf (w tys. zł)**

Lp.	Dział	Rozdział	§§	Treść	Plan dochodów na 2019 rok
<b>1.</b>	<b>900</b>			<b>Gospodarka komunalna i ochrona środowiska</b>	<b>162</b>
		90014		Inspekcja Ochrony Środowiska	162
			0540		5
			0580		80
			0640		1
			0690		3
			0830		60
			0910		1
			0920		1
			0940		3
			0950		2
			0970		6

**Tabela nr 5. Wydatki wg projektu ustawy budżetowej w 2019 roku (w tys. zł)**

Lp.	Dział	Rozdział	Treść	Plan wydatków na 2017 r. ogółem	z tego:								
					dotacje ogółem	z tego:			pozostałe dotacje	świadczenia na rzecz osób fizycznych	wydatki bieżące jednostek budżetowych	wydatki majątkowe	finansowanie z udziałem środków Unii Europejskiej
						dotacje celowe na finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, realizowanych przez j.s.t.							
						gminy	powiaty	samorząd województwa					
<b>1.</b>	<b>900</b>		<b>Gospodarka komunalna i ochrona środowiska</b>	<b>12 957</b>	-	-	-	-	-	<b>27</b>	<b>12 263</b>	<b>667</b>	-
		90014	Inspekcja Ochrony Środowiska	12 957	-	-	-	-	-	27	12 263	667	-

**Tabela nr 6. Wynagrodzenia w projekcie ustawy budżetowej w 2019 roku**

Lp.	Dział	Rozdział	Treść	§ §	Wynagrodzenia w tys. zł			Uwagi
					Ogółem	z tego:		
						Wynagrodzenia	Dodatkowe wynagrodzenia roczne	
<b>1.</b>	<b>900</b>		<b>Gospodarka komunalna i ochrona środowiska</b>		<b>8 838</b>	<b>8 175</b>	<b>663</b>	
		90014	Inspekcja Ochrony Środowiska		<b>8 838</b>	<b>8 175</b>	<b>663</b>	
				4010, 4040	698	645	53	Osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń
				4020, 4040	8 140	7 530	610	Członkowie korpusu służby cywilnej

**Tabela nr 7. Zestawienie wydatków w układzie zadaniowym do projektu ustawy budżetowej na 2019 rok (w tys. zł)**

Budżet zadaniowy								
Funkcja / zadanie / podzadanie / działanie (nr i nazwa)	Cel	Miernik	Kwota wydatków					Budżet Środków Europejskich
		Nazwa	Ogółem (6+10)	Budżet państwa (7+8)	z tego:		w tym:	
					Wydatki majątkowe	Pozostałe wydatki	Finansowanie projektów z udziałem środków UE	
12.1. System ochrony środowiska i informacji o środowisku			12 957	12 957	667	12 290		
12.1.3.W Monitoring środowiska i kontrole w zakresie ochrony środowiska	Ochrona środowiska poprzez działania kontrolne i monitorujące	Stosunek liczby skontrolowanych zakładów, w których stwierdzono naruszenia wymagań ochrony środowiska do łącznej liczby skontrolowanych zakładów (w %;w szt./szt.)	12 957	12 957	667	12 290		
12.1.3.1.W Państwowy Monitoring Środowiska	Roczna ocena stanu środowiska i rozpowszechnianie informacji o środowisku	Liczba wykonanych pomiarów i oznaczeń monitoringowych (w szt.)	5 192	5 192	57	5 135		
12.1.3.2.W Działalność kontrolna w zakresie ochrony środowiska	Sprawdzenie przestrzegania przepisów i decyzji administracyjnych dotyczących m.in. ochrony wód i powietrza przed zanieczyszczeniami, gospodarki odpadami i przeciwdziałania poważnym awariom przemysłowym	Liczba przeprowadzonych kontroli przypadająca na 1 etat inspekcyjny (w szt./1 et; szt./szt.)	7 765	7 765	610	7 155		
12.1.3.2.W Działalność kontrolna w zakresie ochrony środowiska	Zapewnienie maksymalnej realizacji zarządzeń pokontrolnych	Stosunek liczby zrealizowanych zarządzeń pokontrolnych, wydanych w przypadku stwierdzonych nieprawidłowości do łącznej liczby wydanych zarządzeń pokontrolnych (w %; w szt./szt.)						



### **III. ORGANIZACJA INSPEKTORATU**

#### **1. Główne założenia**

W roku 2019 Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Rzeszowie na bieżąco kontrolował będzie zmiany zachodzące w ustawodawstwie unijnym i krajowym, dostosowując organizację urzędu do obowiązujących zasad. W szczególności realizacja tych zadań polegać będzie na:

1. dostosowaniu wewnętrznych aktów normatywnych oraz funkcjonujących w Wojewódzkim Inspektoracie procedur do nowych zapisów ustaw i rozporządzeń,
2. doskonaleniu kadry z zakresu wdrażania nowych przepisów prawnych.

W 2019 r. WIOŚ w Rzeszowie zaplanował realizację zadania inwestycyjnego pn. „Przebudowa dachu wraz z wykonaniem termoizolacji oraz poprawą standardów użytkowych pomieszczeń w budynku WIOŚ w Rzeszowie, Delegatura w Przemysłu”.

#### **2. System kontroli zarządczej**

Kontrola zarządcza obejmuje swoim zakresem wszystkie aspekty działalności Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Rzeszowie oraz optymalnie wykorzystuje rozwiązania istniejące w jednostce. Stanowi ogół działań zapewniający realizację celów i zadań, w sposób zgodny z prawem, efektywny, oszczędny, terminowy oraz spełniający oczekiwania klienta.

W 2019 roku podejmowane działania będą kontynuacją doskonalenia systemu poprzez koordynację zadań związanych z zarządzaniem ryzykiem, monitorowaniem kontroli zarządczej oraz wprowadzanie rozwiązań usprawniających funkcjonowanie WIOŚ.

Zwiększenie prawdopodobieństwa osiągnięcia celów i realizacji zadań jednostki związane będzie z zaangażowaniem wszystkich pracowników w działania polegające na stałym doskonaleniu środowiska wewnętrznego oraz metod codziennej pracy.

Głównym celem kontroli zarządczej jest dostarczanie Kierownictwu Inspektoratu informacji niezbędnych do podejmowania decyzji związanych z zarządzaniem jednostką oraz bezzwłoczne sygnalizowanie nieprawidłowości poprzez realizację planu kontroli wewnętrznej, auditów wewnętrznych, analizę ankiet zadowolenia klienta oraz samooceny kontroli zarządczej.

#### **3. Szkolenia**

Realizacja szkoleń w Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska w Rzeszowie odbywa się na podstawie rocznego Planu szkoleń, przygotowywanego w oparciu o analizę potrzeb szkoleniowych, zawartych w indywidualnych programach rozwoju zawodowego pracowników i finansowanego z własnych środków budżetowych.

Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Rzeszowie, podobnie jak w latach poprzednich, przy szkoleniu personelu w 2019 roku, będzie korzystał głównie ze szkoleń:

- organizowanych przez Szefa Służby Cywilnej,
- organizowanych przez organy centralne i nadrzędne,
- otwartych organizowanych przez firmy komercyjne i inne podmioty, na które urzędy mogą kierować członków korpusu służby cywilnej.

Priorytetowym działaniem WIOŚ w 2019 roku będzie podniesienie kwalifikacji pracowników merytorycznych. W celu zwiększenia stopnia wykorzystania wiedzy pozyskanej przez pracowników podczas szkoleń zewnętrznych, w dalszym ciągu organizowane będą szkolenia kaskadowe. Szkolenia te prowadzone będą przez pracowników, którzy są specjalistami w danej dziedzinie i posiadają umiejętność przekazywania wiedzy innym. Wszelkie materiały szkoleniowe otrzymane od organizatora, będą umieszczane na serwerze wspólnym przez pracownika zajmującego się szkoleniami.

Odbyte szkolenia nadal dokumentowane będą sprawozdaniem, zawierającym ocenę szkolenia w zakresie dydaktycznym i merytorycznym, sporządzonym przez osobę uczestniczącą w szkoleniu oraz zatwierdzonym przez bezpośredniego przełożonego.

Ugruntowanie wiedzy i podniesienie kwalifikacji personelu ma na celu zapewnienie prawidłowego funkcjonowania Wojewódzkiego Inspektoratu oraz dostosowanie jego zadań do nowych lub zmienionych przepisów prawa.